

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 21/09/2010
Nr. XIX/668*

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2010 privind modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L 510** din 2 septembrie 2010, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2010 privind modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată**, inițiator: Guvernul României.

Comisia economică, industrii și servicii a analizat proiectul de lege și l-a avizat favorabil.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și l-a avizat favorabil cu observații și propuneri.

În conformitate cu prevederile art.108 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege se dezbate și se adoptă cu **procedură de urgență**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul implementării în legislația națională a principiilor juridice consacrate la nivel european, pentru a da eficiență drepturilor pe care Consiliul Concurenței le are, în temeiul legislației europene, precum și în scopul asigurării respectării obligațiilor autorității naționale de concurență în relațiile cu Comisia Europeană și al aplicării unitare a legislației naționale și a celei europene în materie de concurență la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

În cadrul dezbaterilor, membrii Comisiei juridice au susținut modificările și completările aduse prin Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2010, aducând o serie de amendamente în vederea îmbunătățirii legislației concurenței.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 alin. (3) din Constituția României, republicată, urmând a fi adoptat potrivit prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului a participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, în calitate de invitați: domnul Bogdan Chirițoiu, președintele Consiliului Concurenței.

La lucrările comisiei au fost prezenți 7 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitatea voturilor celor prezenți.

Potrivit art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 21 septembrie 2010, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune admiterea cu modificări** a proiectului de lege. Amendamentele sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

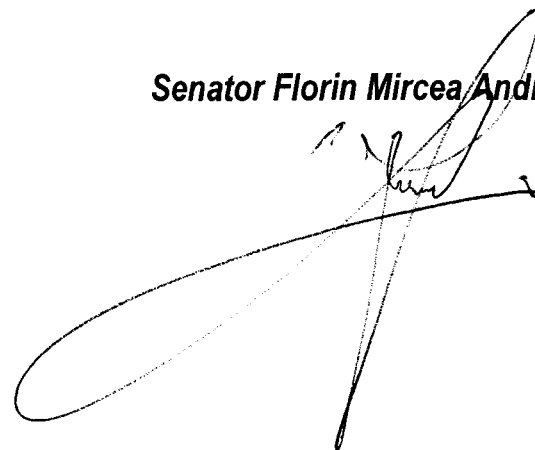
Președinte,

Senator Toni Grebla



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Amendamente admise
asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2010
privind modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată

În cursul dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. Crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p>Pct.16. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 20. - (1) Consiliul Concurenței își desfășoară activitatea, deliberază și ia decizii în plen și în comisii. Plenul Consiliului Concurenței se întrunește valabil în prezența a cel puțin 5 dintre membrii săi, iar hotărârile se adoptă cu votul majorității membrilor Plenului. Comisia se întrunește valabil în prezența celor 3 membri, hotărârile fiind adoptate cu majoritatea voturilor membrilor.</p>	<p>Art. 20. - (1) Consiliul Concurenței își desfășoară activitatea, deliberază și ia decizii în plen și în comisii. Plenul Consiliului Concurenței se întrunește valabil, <u>inclusiv prin mijloace de comunicare la distanță</u>, în prezența a cel puțin 5 dintre membrii săi, iar hotărârile se adoptă cu votul majorității membrilor Plenului. Comisia se întrunește valabil în prezența celor 3 membri, hotărârile fiind adoptate cu majoritatea voturilor membrilor. (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	
2.	<p>Pct.24. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 32. - (2) Taxa de autorizare a concentrării economice se stabilește la o cotă de 0,04% din cifrele de afaceri totale realizate pe teritoriul României de către întreprinderile implicate în concentrarea economică autorizată, fără a depăși echivalentul în lei al sumei de 100,000 euro. Taxa de autorizare se calculează pe baza cifrei de afaceri pentru exercițiul financiar precedent deciziei de autorizare a concentrării economice, determinată potrivit reglementărilor Consiliului Concurenței.</p>	<p>Art.32. - (2) Taxa de autorizare a concentrării economice se stabilește la o cotă de 0,04% din cifrele de afaceri totale realizate pe teritoriul României de către întreprinderile implicate în concentrarea economică autorizată, fără a depăși echivalentul în lei al sumei de 100,000 euro. Taxa de autorizare se calculează pe baza cifrei de afaceri pentru exercițiul financiar precedent deciziei de autorizare a concentrării economice, determinată potrivit reglementărilor</p>	<p>Prin completarea alin.(2) al art.32, astfel cum a fost modificat prin OUG nr.75/2010, cu o prevedere referitoare la calcularea cursului de schimb, se urmărește asigurarea certitudinii juridice, având în vedere pragul maxim al taxei de autorizare prevăzut în euro, variația uneori pronunțată a</p>

Nr. Crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>Consiliului Concurenței. <u>Echivalentul în lei al taxei maxime de autorizare se calculează la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României valabil pentru ultima zi a exercițiului financiar din anul anterior emiterii deciziei de autorizare a concentrării economice.</u> (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	<p>cursului de schimb și posibilitatea raportării la momente diferite, pentru determinarea acestuia.</p>
3.	<p>Pct.38. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 46². - (3) Prin decizie, Consiliul Concurenței conferă forță obligatorie angajamentelor propuse de întreprinderi, în măsura în care acestea sunt suficiente pentru protecția concurenței și dacă îndeplinirea lor conduce la înlăturarea situației care a determinat declanșarea investigației. Decizia Consiliului Concurenței poate fi adoptată pe o durată determinată și poate concluziona că nu mai există motive pentru acțiunea autorității de concurență.</p>	<p>Art. 46². - (3) Prin decizie, Consiliul Concurenței conferă forță obligatorie angajamentelor propuse de întreprinderi, în măsura în care acestea sunt suficiente pentru protecția concurenței și dacă îndeplinirea lor conduce la înlăturarea situației care a determinat declanșarea investigației. Decizia Consiliului Concurenței poate fi adoptată pe o durată determinată și poate concluziona, <u>fără audierea părților implicate</u>, că nu mai există motive pentru acțiunea autorității de concurență. (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	<p>Prin modificarea alin.(3) al art. 46², astfel cum a fost modificat prin OUG nr.75/2010, se urmărește a se prevedea expres faptul că în cadrul unei proceduri finalizate prin adoptarea de angajamente nu este necesară nu este necesară adoptarea părților implicate, din moment ce nu se constată săvârșirea unei încălcări.</p>
4.	<p>Legea concurenței nr.21/1996 Art. 55. - (6) În baza deciziei Consiliului Concurenței profiturile sau, după caz, veniturile suplimentare realizate de agenții economici ca urmare a săvârșirii contravențiilor prevăzute și sancționate de prezenta lege vor fi confiscate și vărsate la bugetul de stat.</p>	<p>Alineatul (6) al articolului 55 din Legea concurenței nr.21/1996 se abrogă. (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	<p>În cadrul normativ actual, având în vedere și prevederile din Constituția României referitoare la caracterul licit al dobândirii averii, posibilitatea de a confisca sume de bani printr-o decizie administrativă este lipsită de fundament. În practică această prevedere nu a fost de altfel aplicată niciodată.</p>
5.	<p>Pct.50. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 56. - (2) Procesele-verbale prin care se aplică sancțiuni, potrivit prevederilor art. 55 alin. (2), se atacă la Judecătoria</p>	<p>Art. 56. - (2) Procesele-verbale prin care se aplică sancțiuni, potrivit prevederilor art. 55 alin. (2) și ale</p>	

Nr. Crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea judecătorească se poate ataca cu recurs la Tribunalul București, secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.	<u>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.137/2007, pot fi contestate la Judecătoria Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea judecătorească se poate ataca cu recurs la Tribunalul București, secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.</u> (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)	
6.	Pct.52. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 58. - (1) Dreptul Consiliului Concurenței de a aplica sancțiuni contravenționale pentru încălcarea prevederilor prezentei legi se prescrie după cum urmează: a) în termen de 3 ani, în cazul încălcării prevederilor art. 50; b) în termen de 5 ani, în cazul tuturor celorlalte încălcări ale prevederilor prezentei legi.	Art. 58. - (1) Dreptul Consiliului Concurenței de a aplica sancțiuni contravenționale pentru încălcarea prevederilor prezentei legi se prescrie după cum urmează: a) în termen de 3 ani, <u>în cazul săvârșirii uneia dintre contravențiile prevăzute la art. 50 și art. 50¹;</u> b) în termen de 5 ani, <u>în cazul tuturor celorlalte contravenții prevăzute de prezenta lege.</u> (Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)	Prin modificarea alin.(1) al art. 58, astfel cum a fost modificat prin OUG nr.75/2010, se urmărește a se prevedea expres că termenul de prescripție în cazul contravențiilor procedurale menționate la art.50 ¹ , săvârșite de autorități publice este tot de 3 ani, ca și în cazul termenului prevăzut pentru celelalte contravenții procedurale, iar nu de 5 ani, cum rezultă din forma actuală a legii, astfel cum a fost modificată prin OUG nr.75/2010.
7.	Pct.54. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010 Art. 61. - (5) Persoanele fizice sau juridice, care se consideră prejudiciate printr-o practică anticoncurențială interzisă de prezenta lege, vor putea formula cerere privind acordarea de despăgubiri în termen de 2 ani de la data la care decizia Consiliului Concurenței, pe care se întemeiază acțiunea în subsidiar, rămâne definitivă și irevocabilă.	Art. 61. - (5) Persoanele fizice sau juridice, care se consideră prejudiciate printr-o practică anticoncurențială interzisă de prezenta lege, vor putea formula cerere privind acordarea de despăgubiri în termen de 2 ani de la data la care decizia Consiliului Concurenței, pe care se întemeiază acțiunea în subsidiar, <u>a rămas definitivă ori a fost menținută, în tot sau în parte, printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă.</u>	Se propune modificarea alin.(5) al art. 61, astfel cum a fost modificat prin OUG nr.75/2010, în sensul menționării că decizia Consiliului Concurenței pe care se întemeiază acțiunea în subsidiar a fost menținută printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, iar nu că

Nr. Crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		(Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)	decizia Consiliului Concurenței, act administrativ, poate fi definitivă și irevocabilă.
8.		<p>La articolul 61, după alineatul (5), se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:</p> <p><u>Art. 61. - (5¹) Existența unei decizii a Consiliului Concurenței prin care se constată o practică anticoncurențială, necontestată în termenele legale sau care a cărei validitate a fost contestată prin hotărâri definitive și irevocabile ale instanțelor judecătorești, creează o prezumție privind existența faptei ilicite cauzatoare de prejudicii.</u></p> <p>(Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	Această prevedere este necesară pentru a ajuta victimele practicilor anticoncurențiale, agenți economici sau consumatori. Caracterul tehnic al faptelor ilicite de concurență face mai dificilă dovedirea existenței acestora. Prin luarea în considerare a celor constatate de către Consiliul Concurenței și confirmate de către instanțele de judecată, se realizează și o economie de procedură, în avantajul celor prejudiciați.
9.	<p>Pct.57. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2010</p> <p>Art. 65. - Cifra de afaceri este înlocuită:</p>	<p><u>Art. 65. - Cifrele de afaceri prevăzute în prezenta lege sunt înlocuite:</u></p> <p>(Toni Greblă, Andrei Florin Mircea, Ion Rușeț, Augustin Daniel Humelnicu)</p>	